АКРА

РЕГИОНЫ

16.07.2025

АКРА ПОДТВЕРДИЛО КРЕДИТНЫЙ РЕЙТИНГ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА УРОВНЕ AAA(RU), ПРОГНОЗ «СТАБИЛЬНЫЙ»

ЕВГЕНИЯ ТРАУТМАН
Эксперт, группа суверенных и региональных рейтингов
+7 (495) 139 04 80, доб. 104
evgeniya.trautman@acra-ratings.ru

ДМИТРИЙ КУЛИКОВ
Старший директор, группа суверенных и региональных рейтингов
+ 7 (495) 139 04 92
dmitry.kulikov@acra-ratings.ru

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Кредитный рейтинг Тюменской области (далее — Тюменская область, Область, Регион) обусловлен низким уровнем долговой нагрузки при минимальных рисках рефинансирования обязательств, высокой долей собственных доходов бюджета, а также умеренно высокой оценкой социально-экономического развития Региона.

Тюменская область находится в Уральском федеральном округе. В состав Области входят Ханты-Мансийский автономный округ — Югра (ХМАО-Югра) и Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО), которые являются одновременно равноправными субъектами Российской Федерации. В Регионе проживает 1,6 млн человек (без учета населения автономных округов), что составляет примерно 1,1% населения страны. В 2023 году валовой региональный продукт (ВРП) Области составил 1 938 млрд руб. (1,2% совокупного ВРП субъектов Российской Федерации), что на 13% выше показателя предыдущего года в номинальном выражении и на 6,5% в реальном. По оценкам Региона, в 2024 году его ВРП мог составить 2 157,5 млрд руб.

Бюджетный профиль с высокой долей собственных доходов и сохраняющейся потребностью в использовании дополнительных средств. Текущая версия закона о бюджете Области предполагает снижение доходов на 9% по итогам 2025 года относительно уровня 2024-го. Это главным образом связано с прогнозируемым уменьшением поступлений по налогу на прибыль, тогда как по остальным значимым для бюджета Региона налогам — НДФЛ, налогу на имущество и налогу на товары и услуги — ожидается рост на 13, 5 и 12% соответственно. Кроме того, Регионом запланировано значимое сокращение доходов от использования имущества. Однако, учитывая динамику исполнения бюджета по состоянию на 01.06.2025, АКРА полагает, что снижение доходов бюджета Тюменской области по итогам 2025 года будет менее существенным. Расходная часть бюджета, согласно актуальным планам Региона, в свою очередь, может увеличиться на 4%, при этом с учетом прогнозов АКРА относительно доходов и расходов ожидаемый по итогам года дефицит бюджета не превысит 22% налоговых и неналоговых доходов (ННД) Региона (до вычета возможных превышений). Для финансирования запланированного дефицита Область собирается привлечь заемные средства, в том числе коммерческие кредиты.

Согласно расчетам АКРА, усредненное [1] соотношение баланса текущих операций и текущих доходов Региона в 2022–2026 годах может составить 3%. Поскольку дефицит бюджета Области в этом году ожидается значительным, баланс текущих операций в 2025 году может сложиться отрицательным, что свидетельствует о недостаточности в этом году текущих доходов для финансирования запланированного объема текущих расходов.

[1] Здесь и далее усреднение осуществляется в соответствии с Методологией присвоения кредитных рейтингов субъектам и муниципальным образованиям Российской Федерации.

Отрицательный модифицированный бюджетный дефицит (МБД) также указывает на потребность в финансировании капитальных расходов за счет привлечения заемных средств или расходования имеющейся ликвидности. Соотношение усредненных за 2022–2026 годы МБД и текущих доходов ожидается на уровне -12%. АКРА использует положительную корректировку по этому показателю, учитывая ожидаемую низкую долговую нагрузку Области по итогам текущего года.

Усредненная за указанный выше период доля ННД в доходах Области (без учета субвенций) будет равна 97%. Усредненная доля капитальных расходов в совокупных расходах Области (за вычетом объема субвенций) может составить 15%.

Качественная оценка гибкости бюджетных расходов соответствует первой категории. Ежегодно капитальные расходы более чем на 90% финансируются за счет собственных средств Региона, что, по мнению Агентства, может служить дополнительным резервом при сокращении расходов бюджета. Инфраструктура и объекты капитальных вложений не требуют значительных финансовых вливаний в силу широко развитой региональной транспортной сети, а также заключенного между органами власти Тюменской области и автономных округов договора, регламентирующего реализацию областных программ социальной, инфраструктурной и инвестиционной направленности, результатами которых может пользоваться население Области (включая жителей ХМАО-Югры и ЯНАО). Договор действует до 31.12.2035 и предполагает возможность продления. В соответствии с договором на финансирование вышеупомянутых программ в бюджет Тюменской области направляется 29,5% поступлений по налогу на прибыль, собираемых на территории ХМАО-Югры и ЯНАО.

Качественная оценка бюджетного профиля Тюменской области соответствует первой категории. Случаи нарушения бюджетного законодательства неизвестны. Область дополнительно передает нижестоящим бюджетам поступления по НДФЛ и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Объем выпадающих налоговых доходов в связи с применением налоговых льгот признается существенным — примерно 10% ННД в 2023 году и 9% в 2024-м. Для бюджетного процесса характерны умеренная точность планирования и преобладание консервативных ожиданий. Отклонения фактических поступлений от прогнозных показателей, предусмотренных в первой версии бюджета, наблюдаются в связи со значимой зависимостью ключевых отраслей от внешней конъюнктуры. Подобные отклонения происходят по независящим от Региона причинам.

Низкий уровень долговой нагрузки при минимальных рисках рефинансирования обязательств. По итогам 2024 года долг Региона увеличился на 7% на фоне привлечения инфраструктурного бюджетного кредита и составил 3% текущих доходов, что соответствует низкому уровню долговой нагрузки. Согласно актуальной версии закона о бюджете, в 2025 году Регион планирует значительно нарастить объем долга (в основном за счет привлечения коммерческих кредитов). Соотношение долга и текущих доходов Региона по итогам года, по расчетам АКРА, может составить около 24%, что по-прежнему позволяет оценивать долговую нагрузку как низкую. С 2010 года долг Области представлен только бюджетными кредитами и гарантиями — 94 и 6% на начало 2025 года.

Запланированное на текущий год привлечение коммерческих кредитов приведет к изменению структуры долга, что несколько увеличит риски рефинансирования. Однако низкая долговая нагрузка и наличие остатков на счетах нивелируют эти риски.

График погашения долга является плавным: по состоянию на 01.01.2025 Области предстояло погасить 6% долга в 2025 году. В этом году Регион привлек долгосрочный бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в результате на 01.07.2025 долг увеличился на 4% к показателю на начало года, но график погашения не претерпел существенных изменений: до конца года Региону по-прежнему необходимо погасить 6% долга.

Процентные расходы необременительны для Региона: усредненный за 2022–2026 годы уровень процентных расходов составит около 1% совокупных расходов бюджета (за вычетом объема субвенций). Соотношение долга и ВРП Области по итогам 2025 года сложится на уровне 3%.

Качественная оценка долговой нагрузки Тюменской области соответствует первой категории в связи с длительным средневзвешенным сроком погашения долга (значительно выше четырех лет), отсутствием долга у муниципальных образований и сбалансированной долговой политикой, основанной на использовании долгосрочных долговых инструментов. Компании госсектора имеют небольшую просроченную кредиторскую задолженность, а их долг признается несущественным для бюджета Региона. Учитывая финансовое состояние данных компаний, на текущий момент они не нуждаются в поддержке. Баланс текущих операций преимущественно положительный.

Достаточный запас ликвидности бюджета. По результатам прошлого года объем остатков на счетах Области сократился по причине расходования значимого объема ликвидности на финансирование бюджетного дефицита. Тем не менее на 01.01.2025 объем имеющейся ликвидности более чем в четыре раза превышал совокупный долг Региона на ту же дату.

Коэффициент ликвидности бюджета, рассчитанный по методологии АКРА, составил 216% в 2024 году, а по итогам текущего года может снизиться на фоне запланированного незначительного расходования собственных средств на финансирование планового дефицита. Однако Агентство применяет положительную корректировку к этому показателю, поскольку Область получает регулярный значимый объем процентных доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Качественная оценка ликвидности бюджета соответствует первой категории. По данным Региона, кредиторская задолженность находится на стабильном уровне и не имеет явной тенденции к росту. Учитывая отсутствие необходимости в привлечении краткосрочных кредитов для финансирования кассовых разрывов, денежные средства в рамках договора с Управлением Федерального казначейства не привлекались. Закупки кредитных линий в текущем году также не проводились в силу отсутствия потребности.

Умеренно высокая оценка социально-экономических показателей Региона. Усредненное за 2020–2023 годы ВРП на душу населения в Тюменской области в 1,1 раза превышало усредненное среднестрановое значение. Согласно прогнозам Региона и расчетам АКРА, в течение прогнозного периода это соотношение может несколько снизиться.

Усредненная за 2021–2024 годы заработная плата более чем в четыре раза превышает усредненный за аналогичный период региональный прожиточный минимум. Усредненный за 2021–2024 годы уровень безработицы (по методологии МОТ) составил 3%.

Экономика Региона основана на добыче и переработке углеводородов, обеспечивающих большую часть налоговых поступлений. По расчетам АКРА, отрасль производства нефтепродуктов обеспечила наибольшую усредненную за 2021–2024 годы долю налоговых поступлений — 27%. Кроме того, значимая доля налоговых поступлений приходится на добычу нефти и попутного газа, госсектор, научно-техническую деятельность, строительство, оптовую торговлю, а также на сухопутный и трубопроводный транспорт.

КЛЮЧЕВЫЕ ДОПУЩЕНИЯ

- меньший дефицит бюджета в 2025 году, чем следует из текущей бюджетной росписи;
- финансирование ожидаемого дефицита за счет привлечения коммерческих заимствований и сохранение значительной части накопленной ликвидности;

– сохранение действия договора между органами власти Тюменской области и автономных округов и удержание текущей пропорции распределения поступлений по налогу на прибыль, собираемых на территории ХМАО-Югры и ЯНАО.

ФАКТОРЫ ВОЗМОЖНОГО ИЗМЕНЕНИЯ ПРОГНОЗА ИЛИ РЕЙТИНГА

«Стабильный» прогноз предполагает с высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12–18 месяцев.

К негативному рейтинговому действию могут привести:

– устойчивое снижение операционной эффективности бюджета;

– сокращение ликвидности;

– рост долговой нагрузки выше 30% текущих доходов при одновременном повышении рисков рефинансирования;

– существенное изменение системы межбюджетных отношений в Российской Федерации.

РЕЙТИНГИ ВЫПУСКОВ

Эмиссии в обращении отсутствуют.

РЕГУЛЯТОРНОЕ РАСКРЫТИЕ

Кредитный рейтинг был присвоен по национальной шкале для Российской Федерации на основе Методологии присвоения кредитных рейтингов субъектам и муниципальным образованиям Российской Федерации и Основных понятий, используемых Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством в рейтинговой деятельности.

Впервые кредитный рейтинг Тюменской области был опубликован АКРА 21.11.2017. Очередной пересмотр кредитного рейтинга и прогноза по кредитному рейтингу Тюменской области ожидается в течение 182 дней с даты опубликования настоящего пресс-релиза в соответствии с Календарем пересмотра и раскрытия суверенных кредитных рейтингов.

Кредитный рейтинг был присвоен на основании данных, предоставленных правительством Тюменской области, информации из открытых источников (Минфин России, Росстат, ФНС), а также баз данных АКРА. Кредитный рейтинг является запрошенным, правительство Тюменской области принимало участие в процессе присвоения кредитного рейтинга.

При присвоении кредитного рейтинга использовалась информация, качество и достоверность которой, по мнению АКРА, являются надлежащими и достаточными для применения методологий.

АКРА не оказывало правительству Тюменской области дополнительных услуг. Конфликты интересов в рамках процесса присвоения кредитного рейтинга выявлены не были.

(C) 2025
Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)
Москва, Большой Гнездниковский пер., д. 1, стр. 2
www.acra-ratings.ru

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с рейтингуемым лицом.

Присваиваемые кредитные и некредитные рейтинги отражают всю относящуюся к рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ представленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: www.acra-ratings.ru/criteria.

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных и некредитных рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — www.acra-ratings.ru. Информация представляется на условии «как есть».

Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью.

АКРА и его работники предпринимают все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.