

24 декабря 2018

## Ведущие аналитики:

Елена Анисимова, эксперт  
+7 (495) 139-0486  
elena.anisimova@acra-ratings.ru

Дмитрий Куликов, эксперт  
+7 (495) 139-0492  
dmitry.kulikov@acra-ratings.ru

Ключевые факторы  
рейтинговой оценки

## Ключевые допущения

## АКРА подтвердило кредитный рейтинг Санкт-Петербурга на уровне AAA(RU), прогноз «Стабильный», и облигаций Санкт-Петербурга — на уровне AAA(RU)

Кредитный рейтинг [Санкт-Петербурга](#) (далее — Санкт-Петербург, Город) обусловлен высоким уровнем развития региональной экономики, сбалансированной структурой бюджета, достаточным уровнем бюджетной дисциплины, а также низкой текущей и прогнозируемой долговой нагрузкой и избыточной ликвидностью бюджета.

Санкт-Петербург — город федерального значения, в котором проживает 3,5% населения РФ и создается примерно 5% совокупного ВРП РФ.

**Сбалансированная структура бюджета и достаточный уровень бюджетной дисциплины.** Бюджет Города характеризуется высокой самодостаточностью: в период с 2016 по 2019 год собственные доходы составят в среднем 99%, обязательные расходы — около 71%. АКРА ожидает, что прирост обязательных расходов Города в 2018 году составит не более 7% в годовом сопоставлении, а регулярные доходы вырастут на 10%. В результате в 2018 году операционный баланс увеличится до 19% регулярных доходов по сравнению с 17% годом ранее. Исходя из динамики налоговых поступлений за девять месяцев 2018 года, основной прирост обеспечат налоги, поступающие от следующих отраслей: торговля (к данному сектору по ОКВЭД относится [ПАО «Газпром нефть», AAA\(RU\), прогноз «Стабильный»](#)), обрабатывающая промышленность и транспорт. Ежегодные капитальные расходы Города составляют порядка 20%. АКРА полагает, что дефицит бюджета Города по итогам 2018 года не превысит 3% налоговых и неналоговых доходов (ННД). Текущие параметры бюджета на 2019 год предполагают, что дефицит составит 9% ННД.

**Низкая текущая и прогнозируемая долговая нагрузка.** Дефицит городского бюджета, который сложится по итогам исполнения бюджета в 2018 году, может быть профинансирован за счет использования остатков на счетах или привлечения банковского долга. Дефицит бюджета Города в 2019 году может быть также профинансирован за счет привлечения рыночного долга. Согласно сценарию, предусматривающему рост рыночного долга, долговая нагрузка Города на конец 2018 года составит 0,4х операционного баланса, на конец 2019 года — 0,82х. Эти показатели соответствуют низкому уровню риска. Структура долга Санкт-Петербурга на конец 2018 года будет зависеть от выбранного способа финансирования дефицита, но в целом долг как минимум на три четверти будет представлен долгосрочными облигациями. Риски рефинансирования в среднесрочной перспективе отсутствуют. Расходы на обслуживание долга необременительны.

**Избыточная ликвидность бюджета.** Город располагает достаточным уровнем ликвидности для регулярного размещения средств на депозитах и своевременного выполнения всех расходных обязательств. Среднемесячный размер депозита во втором полугодии 2018 года покрывал более половины среднемесячных расходов городского бюджета.

- сохранение контроля над темпами роста обязательных расходов;
- поддержание капитальных расходов на уровне 20%;
- высокий уровень ликвидности бюджета;
- сохранение темпов роста экономики выше среднестрановых показателей.

## Факторы возможного изменения прогноза или рейтинга

«Стабильный» прогноз предполагает с наиболее высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12–18 месяцев.

### К негативному рейтинговому действию могут привести:

- замедление темпов экономического развития, которое будет сопровождаться снижением налоговых поступлений при невозможности сокращения расходной части бюджета;
- значительный рост долговой нагрузки относительно операционного баланса.

## Рейтинги выпусков

[Санкт-Петербург, 35001 \(ISIN RU000A0ZYHX8\)](#); срок погашения — 28.05.2025, объем эмиссии — 30 млрд руб. — **AAA(RU)**.

[Санкт-Петербург, 35002 \(ISIN RU000A0ZYKJ1\)](#); срок погашения — 04.12.2026, объем эмиссии — 25 млрд руб. — **AAA(RU)**.

**Обоснование.** Облигационные выпуски Санкт-Петербурга, по мнению АКРА, имеют статус старшего необеспеченного долга, кредитный рейтинг которого соответствует кредитному рейтингу [Санкт-Петербурга](#).

## Регуляторное раскрытие

Кредитные рейтинги Санкт-Петербурга и облигационных выпусков Санкт-Петербурга (ISIN RU000A0ZYHX8, RU000A0ZYKJ1) были присвоены по национальной шкале для Российской Федерации на основе [Методологии присвоения кредитных рейтингов региональным и муниципальным органам власти Российской Федерации](#) и [Основных понятий, используемых Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством в рейтинговой деятельности](#). При присвоении кредитного рейтинга указанным выпускам также использовалась [Методология присвоения кредитных рейтингов отдельным выпускам финансовых инструментов по национальной шкале для Российской Федерации](#).

Впервые кредитные рейтинги Санкт-Петербурга и государственных ценных бумаг Санкт-Петербурга (ISIN RU000A0ZYHX8, RU000A0ZYKJ1) были опубликованы АКРА 27.06.2017 и 04.12.2017, 12.12.2017 соответственно. Очередной пересмотр кредитного рейтинга и прогноза по кредитному рейтингу Санкт-Петербурга и кредитного рейтинга государственных ценных бумаг Санкт-Петербурга (ISIN RU000A0ZYHX8, RU000A0ZYKJ1) ожидается в течение 182 дней с даты рейтингового действия (20.12.2018) в соответствии с [Календарем планового пересмотра и раскрытия суверенных кредитных рейтингов](#).

Кредитные рейтинги были присвоены на основании данных, предоставленных Санкт-Петербургом, информации из открытых источников (Минфин России, Росстат, ФНС), а также баз данных АКРА. Кредитные рейтинги являются запрошенными, правительство Санкт-Петербурга принимало участие в процессе присвоения кредитных рейтингов.

Факты существенного отклонения информации от данных, зафиксированных в официально опубликованной финансовой отчетности Санкт-Петербурга, не выявлены.

АКРА не оказывало правительству Санкт-Петербурга дополнительных услуг. Конфликты интересов в рамках процесса присвоения кредитных рейтингов выявлены не были.

(С) 2018

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)

Москва, Садовническая набережная, д. 75

[www.acra-ratings.ru](http://www.acra-ratings.ru)

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с рейтингуемым лицом.

Присваиваемые кредитные и некредитные рейтинги отражают всю относящуюся к рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ предоставленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: [www.acra-ratings.ru/criteria](http://www.acra-ratings.ru/criteria).

Только в случае распространения информации о присвоенном кредитном рейтинге и прогнозе по кредитному рейтингу любым способом, обеспечивающим доступ к ней неограниченного круга лиц, данный кредитный рейтинг и прогноз по кредитному рейтингу входит в сферу регулирования Центрального банка Российской Федерации.

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных и некредитных рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — [www.acra-ratings.ru](http://www.acra-ratings.ru). Информация представляется на условии «как есть».

Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью.

АКРА и его работники предпринимают все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.